

#ComuneSemplice

Presentazione della proposta di legge A.C. 3679 Misiani e altri per semplificare i vincoli di bilancio e gli adempimenti amministrativi, contabili e relativi alle spese per il personale degli enti locali

Antonio Misiani – Deputato PD

Bergamo, 2 maggio 2016

L'articolo 119, co. 1 della Costituzione

“I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni hanno **autonomia finanziaria di entrata e di spesa**, nel rispetto dell'equilibrio dei relativi bilanci, e concorrono ad assicurare l'osservanza dei vincoli economici e finanziari derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea.”

Dal patto di stabilità...

- Dal 1999 in avanti il principale vincolo di bilancio per gli enti locali è stato il **Patto interno di stabilità**
- A partire dal 2005, accanto agli obiettivi del Patto, sono stati imposti una serie di ulteriori **vincoli su specifiche tipologie di spesa** (personale, consulenze, formazione, autovetture, immobili, ecc.) e obblighi di comunicazione particolarmente gravosi

... all'equilibrio di bilancio

- Con la Legge n. 208 del 2015 (la Legge di stabilità per il 2016) **il Patto interno di stabilità è stato abolito** e sostituito dal 2016 con il vincolo dell'equilibrio di bilancio
- La quota del Fondo di solidarietà comunale ripartita tenendo conto delle capacità fiscali e dei **fabbisogni standard** aumenterà progressivamente dal 20% (2015) al 55% (dal 2018)
- L'introduzione dell'equilibrio di bilancio e il crescente peso dei fabbisogni standard è l'occasione per **semplificare drasticamente il sistema dei vincoli per gli enti locali**

L'obiettivo della proposta di legge

- L'equilibrio di bilancio deve essere **tendenzialmente l'unico vincolo** imposto agli enti locali, nel rispetto dell'autonomia di spesa sancita dall'art. 119 Cost.
- Per raggiungere questo obiettivo la proposta **disapplica o abroga ben 20 vincoli diversi dall'equilibrio di bilancio** introdotti dal 2005 in avanti, mantenendo solo alcune norme di più recente emanazione
- L'iniziativa legislativa raccoglie le **proposte avanzate da ANCI nazionale, ANCI Lombardia e Comune di Bergamo**
- L'obiettivo sfooltimento dei vincoli contabili, ordinamentali e della spesa per il personale dei comuni è uno degli impegni chiesti al Governo nella **risoluzione di maggioranza sul DEF 2016**

Articolo 1: semplificazione dei vincoli di bilancio degli enti locali

Norma disapplicata	Tipologia	Vincolo eliminato
Art. 1, co. 173, L. 266/2005	Comunicazione	Obbligo di trasmissione alla Corte dei conti di alcuni atti di spesa
Art. 6, co. 7, 8, 9, 13 e 14 del DL 78/2010	Riduzioni di spesa	Riduzione delle spese per consulenze, convegni e mostre. (-80% rispetto a 2009), sponsorizzazioni (azzerate), formazione (-50% rispetto a 2009), auto (-20% rispetto a 2009)
Art. 2, co. 594 e 599 della L. 244/2007	Pianificazione e comunicazione	Piani triennali di razionalizzazione di alcune spese e comunicazione al MEF dei dati relativi ai beni immobili

Articolo 1: semplificazione dei vincoli di bilancio degli enti locali

Norma disapplicata	Tipologia	Vincolo eliminato
Art. 5, co. 4 della L. 67/1987	Comunicazione	Obbligo di comunicazione al Garante delle spese pubblicitarie
Art. 27 co. 1 del DL112/2008	Riduzioni di spesa	Riduzione delle spese di stampa (-50% rispetto al 2007)
Art. 3, co. 4 e 7 del DL 95/2012	Riduzioni di spesa	Riduzione del 15% dei canoni di locazione passiva
Artt. 142 e 208 del codice della strada	Destinazione e comunicazione	Criteri di ripartizione e destinazione degli introiti da multe. Obbligo di comunicazione a MIT e Mininterno

Articolo 2: semplificazione di adempimenti amministrativi e contabili

Norma interessata	Tipologia	Vincolo eliminato
Art. 3, co. 30-32 della L. 244/2007	Adempimenti	Adempimenti connessi al trasferimento di risorse umane, finanziarie e strumentali
Art. 175, co. 5-bis e 5-quater del D.lgs. 267/2000	Procedure contabili	Semplificazione delle procedure per le variazioni di bilancio
Art. 210 del D.lgs. 267/2000	Affidamento del servizio di tesoreria	Nei comuni <5 mila ab. con una sola banca, affidamento diretto del servizio di tesoreria
Art. 4, co. 5 del D.lgs. 118/2011	Procedure contabili	Piano dei conti integrato costituito dal 4° livello

Articolo 3: semplificazione in materia di spesa per il personale

Norma interessata	Tipologia	Vincolo eliminato
Art. 1, co. 557, 557-bis, 557-ter, 557-quater e 562 della L. 296/2006	Riduzione di spesa	Obbligo di riduzione della spesa per il personale con riferimento alla media 2004-2006
Art. 9, co. 28 del DL 78/2010	Riduzione di spesa	Obbligo di riduzione della spesa per il lavoro flessibile (-50% rispetto al 2009)
Art. 1, co. 557-quater della L. 296/2006	Unioni di comuni	Possibilità di conteggiare la spesa per il personale in modo unitario
Art. 32, co. 5 del D.Lgs. 267/2000	Unioni di comuni	Facoltà dei comuni di cedere proprie capacità assunzionali all'unione di cui fanno parte

Articolo 3: semplificazione in materia di spesa per il personale

Norma interessata	Tipologia	Vincolo eliminato
Art. 14, co. 31-quinquies del DL 78/2010	Unioni di comuni	Obbligo di conteggio unitario della spesa di personale delle unioni di comuni
Art. 1, co. 228 della L. 208/2015	Blocco del turn-over	Blocco parziale del turn-over (25% dell'anno precedente)

Articolo 4: semplificazione degli obblighi informativi

- Per contenere i costi degli obblighi informativi verso le amministrazioni centrali, le autorità indipendenti e la corte dei conti, con decreto del Ministero dell'interno di concerto con il MEF, è predisposto un sistema unico di rilevazione dei dati e delle informazioni che gli enti locali sono tenuti a trasmettere periodicamente
- Nessun dato può essere richiesto al di fuori del sistema unico di rilevazione

Grazie per l'attenzione!